

**UCHWAŁA NR XVIII/160/20
RADY GMINY BEDLNO**

z dnia 30 listopada 2020 r.

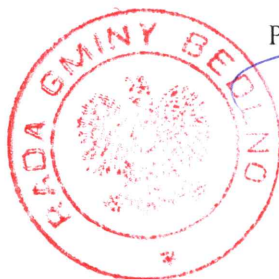
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021 – 2025 na terenie Gminy Bedlno”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2020 r. poz. 218 i 956) oraz art. 4¹ ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2019 r. poz. 2277, z 2020 r. poz. 1492)

§ 1. Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bedlno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

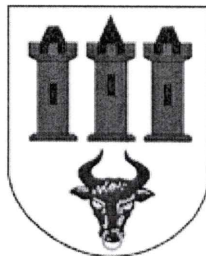


Przewodnicząca Rady Gminy

Anna Ratajczyk
Anna Ratajczyk

**Nie wnoszę uwag co do zgodności
z obowiązującymi przepisami**

RADCA PRAWNY
mgr Dorota Ciosek
Wa-P-160



**Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy
w Rodzinie na lata 2021-2025
Bedlno, 2020**

Podstawy Prawne

1. Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz. 218 i 956).
3. Ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 z 2020 r. poz. 1492).
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r. poz.1876).
5. Uchwała Nr VII/64/2015 Rady Gminy Bedlno z dnia 26.11.2015 r. w sprawie przyjęcia „Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na terenie gminy Bedlno na lata 2015 – 2025”.

Wprowadzenie

Rodzina jest podstawową mikrostrukturą społeczną. Stanowi pewien rodzaj ładu i zapotrzebowania społecznego. Jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzina stanowi związek intymnego, wzajemnego uczucia, współdziałania i wzajemnej odpowiedzialności, w którym akcent pada na wzmacnianie wewnętrznych relacji i interakcji. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji tych relacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Rodzina, która nie radzi sobie w sytuacjach kryzysowych, a także nie realizuje swojej funkcji nosi miano rodziny dysfunkcjonalnej. Jedną z krytycznych sytuacji, wymagającą natychmiastowej interwencji odpowiednich służb jest przemoc w rodzinie nazywana przemocą domową.

Przemoc domowa może być zarówno skutkiem, jak i przyczyną dysfunkcji w rodzinie, bez wątpienia należy zaklasyfikować ją do kategorii zachowań negatywnych o dużej szkodliwości społecznej. Mimo, że w relacjach międzyludzkich istniała ona zawsze, o przemocy w rodzinie mówiono niewiele, jakby nie postrzegając jej jako poważnego zaburzenia w funkcjonowaniu rodziny.

Dla lepszego rozpoznania zjawiska przemocy w rodzinie konieczne jest jej zdefiniowanie oraz wyróżnienie jej form. W niektórych przypadkach przejawy są tak jednoznaczne, że nie pozostawiają żadnych wątpliwości, w innych, bardziej złożonych, niezbędne jest określenie możliwie jasnych kryteriów oceny.

Według definicji zawartej w art. 2 pkt. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, **przemoc w rodzinie** to:

„Jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych lub innych osób wspólnie zamieszkujących, lub gospodarujących w szczególności narażające te osoby na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszające ich godność, nietykalność cielesną, wolność, w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą”.

Przemoc to akt godzący w osobistą wolność jednostki przyczyniający się do jej fizycznej, a także psychicznej szkody, wykraczający poza społeczne zasady wzajemnych relacji i zmuszanie jej do zachowań niezgodnych z własną wolą. Przemoc upokarza, wywołuje cierpienie, rodząc tym samym nienawiść i pragnienie odwetu. Dlatego należy pamiętać, że przemoc jest **przestępstwem** ściganym przez prawo. Dom rodzinny, choć kojarzy się nam się z ciepłem, miłością i bezpieczeństwem często jest miejscem, w którym jest wiele cierpienia, bólu i lęku. Przemoc domowa przez wiele lat nie była w Polsce nazwana po imieniu. Używano różnych określeń „awantury domowe”, „kłótnie rodzinne”, „nieporozumienia małżeńskie” itp. Od kilku lat w Polsce popularny jest termin „przemoc w rodzinie” lub „przemoc domowa”. Przemoc domowa to zamierzone i wykorzystujące przewagę sił działanie przeciw członkom rodziny, naruszające ich prawa i dobra osobiste. Istotą przemocy w rodzinie jest także poczucie bezkarności sprawcy.

Rada Europy przyjęła definicję przemocy domowej jako każde działanie jednego z członków rodziny lub zaniechanie, które zagraża życiu, cielesnej i psychicznej integralności lub wolności członka tej samej rodziny bądź poważnie szkodzi jego rozwojowi.

Przemoc w rodzinie może przybierać różne formy i dokonywać się przy pomocy różnych instrumentów:

1. **Przemoc fizyczna** – każde agresywne zachowanie skierowane przeciwko ciału ofiary, mogące prowadzić do bólu oraz fizycznych obrażeń (m.in. popychanie, obezwładnianie, szarpanie, policzkowanie, uderzenie pięścią, kopanie, duszenie, rzucanie przedmiotami, używanie niebezpiecznych narzędzi lub grożenie ich użycia).

2. **Przemoc psychiczna** – agresywne zachowania, które mają na ogół charakter poniżający lub budzący poczucie zagrożenia i wywołują emocjonalny ból lub cierpienie (m.in. wyśmiewanie, wyzywanie, krytyka, groźby, kontrolowanie, ograniczanie kontaktu z innymi osobami).

3. **Przemoc seksualna** – zmuszanie do odbywania stosunku lub poddania się innym zachowaniom seksualnym, a także wymuszanie współżycia w nieakceptowanej formie. Przemoc seksualna jest często przez ofiary molestowania ukrywana, co w znacznym stopniu utrudnia udzielenie im pomocy;

4. **Przemoc finansowa (ekonomiczna)** – np. utrzymanie kobiety w całkowitej zależności finansowej, zakazywanie jej pracy zawodowej, nie dawanie wystarczającej ilości pieniędzy za prowadzenie domu;

5. **Przemoc polegająca na osaczeniu** – np. ciągłe chodzenie za kimś, dzwonienie do niego w celu wyrządzenia mu krzywdy lub zastraszania;

6. **Przemoc w wymiarze społecznym** – zakazywanie osobie kontaktów z rodziną, przyjaciółmi, zabranianie jej wychodzenia z domu, upokarzanie jej w miejscach publicznych.

Wszystkie formy przemocy wzajemnie się uzupełniają i przenikają. Ofiary rzadko doświadczają jednej tylko formy przemocy. Bywa, że wykorzystywanie seksualne i przemoc fizyczna poprzedzone są przemocą psychiczną, towarzyszy też zaniechanie emocjonalne lub pozbawienie środków materialnych. Sprawcy przemocy są bezwzględni – zniewalają swe ofiary, stosując wobec nich groźby i demonstracje swojej siły. Natomiast ofiary w obliczu przemocy są zwykle bierne, rzadko sięgają po asertywne, a nawet agresywne formy zachowania. Ich wyróżniającą się cechą, jest silne poczucie winy i przypisywanie sobie odpowiedzialności za akty agresji.

Stosowanie przemocy prowadzi do niskiej samooceny, poczucia bezsilności i bezradności, ciągłego niepokoju, depresji, chorób związanych ze stresem. Przemoc fizyczna w rodzinie wywiera wpływ nie tylko na osoby, których bezpośrednio dotyczy. Szkodliwe skutki odczuwają obserwujące ją osoby, przede wszystkim to kobiety i dzieci. Doświadczenia takie mają wpływ na całe życie. Stosowanie przemocy wobec domowników powoduje dysfunkcję rodziny i zniekształca obraz całego społeczeństwa. Ofiara przemocy domowej przebywa w sytuacji zagrożenia przez kilka, a często kilkanaście lat, a sprawcą jest człowiek, od którego oczekuje się wsparcia, szacunku i miłości. Szczególnie dramatyczne konsekwencje przemocy zauważa się u dzieci. Powoduje ona bowiem w ich psychice nieodwracalne skutki, które mogą dać znać osobie dopiero w dorosłym życiu.

Uzyskiwana pomoc najczęściej ogranicza się do interwencji policji, ewentualnie sądu lub kuratora. Bardzo rzadko osoby dotknięte przemocą korzystają z pomocy terapeutycznej, leczenia odwykowego, „Niebieskiej Karty”, itp.

W poszukiwaniu skutecznych form ochrony ofiar przemocy w rodzinie, angażuje się wielu profesjonalistów, organizacje pozarządowe i specjalistyczne instytucje rządowe i samorządowe, wśród których można wyróżnić:

- Policję
- „Niebieską Linię” – Ogólnopolskie Porozumienie Osób, Instytucji i Organizacji Pomagających Ofiarom Przemowy w Rodzinie,
- Organizacje Pozarządowe,
- Pomoc Społeczną,
- Przedszkola, szkoły, ośrodki opiekuńczo-wychowawcze, placówki oświaty
- Placówki zdrowia publicznego i niepublicznego
- Sąd Rodzinny i Opiekuńczy
- Prokuraturę
- Telefon zaufania
- Media

Spoleczne skutki przemocy w rodzinie

Przemoc w rodzinie jest problemem społecznym. Osoby jej doznające nie są w stanie funkcjonować poprawnie w relacjach interpersonalnych, są wyizolowane i bezradne. Dzieci wychowywane w rodzinach, w których dochodziło do przemocy z dużym prawdopodobieństwem będą ujawniać zaburzenia zachowania, powtarzać zaobserwowane zachowania w późniejszym życiu. Prawdopodobne jest również kontynuowanie schematu rodzinnego poprzez wybieranie agresywnego partnera. Ofiary mogą być zastraszone przez partnerów, czują się winne tej sytuacji, myślą że gdyby były lepsze nie dochodziłoby do ataków agresji. Doznający przemocy najczęściej są uzależnieni od partnerów, którzy są głównymi żywicielami rodziny, uważają że nie będą wstanie zabezpieczyć potrzeb jak i utrzymać dom. Mają nadzieję, że przemoc była incydentalna, a partnerzy zmienią się na lepsze. Często uważają że przemoc jest sprawą rodzinną i nie mogą liczyć na pomoc z zewnątrz. Sprawcy przemocy w rodzinie stanowią grupę niejednorodną pod wieloma względami. Mimo iż przewaga liczebna wśród sprawców przemocy jest po stronie mężczyzn, nie można marginalizować sytuacji, w których sprawcami przemocy są kobiety, tym bardziej, że nie są to przypadki odosobnione. Stosowaniu przemocy towarzyszy często uzależnienie alkoholowe. Jak wskazują dane z procedury „Niebieskiej Karty”, w grupie sprawców dominują osoby uzależnione. Nie oznacza to jednak, że każdy sprawca przemocy nadużywa alkoholu. Sprawcami przemocy są również osoby które nie mają problemu alkoholowego. Nie istnieje żaden związek przyczynowy pomiędzy uzależnieniem, a stosowaniem przemocy. Alkohol sprzyja przemocy, ale jej nie powoduje. Przyczyny przemocy leżą gdzie indziej. Zachowanie sprawcy może być wynikiem niewłaściwego wychowania, niskiego wykształcenia, obciążeniem środowiskowym, brakiem umiejętności do współżycia z drugim człowiekiem, był wychowywany w tradycji i kulturze grupy społecznej, która akceptowała użycie siły we wzajemnych kontaktach, chce dominować nad partnerem, jest zazdrosny i zawistny. Sprawcy przemocy to osoby z różnym poziomem świadomości własnych agresywnych działań. Są wśród nich jednostki w początkowym stadium stosowania przemocy, mający poczucie złego, krzywdzącego zachowania oraz długoletni sprawcy z postawą zaprzeczania i braku odpowiedzialności. Różna jest, tym samym, wśród sprawców przemocy motywacja do zmiany.

Założenia programowe

Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na terenie Gminy Bedno zakłada realizację kompleksowych działań ukierunkowanych zarówno na ochronę ofiar przemocy jak i na edukowanie osób stosujących przemoc oraz korygowanie ich agresywnych postaw i zachowań, a także na edukację społeczności lokalnej w zakresie charakterystyki zjawiska przemocy w rodzinie oraz miejsc i form możliwej pomocy dla osób dotkniętych tym zjawiskiem lub będących ich świadkami. Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005r oraz ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 roku, **do zadań**

własnych gminy należy między innymi opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Opracowanie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025 na terenie gminy Bedlno ma na celu stworzenie wsparcia i profesjonalnej pomocy zmierzającej do zwiększenia dostępności i skuteczności programów profilaktycznych; profesjonalnej edukacji osób działających na rzecz rodziny dotkniętej przemocą; dostarczenie wiedzy społeczeństwu o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z tym problemem; propagowanie pozytywnych rozwiązań merytorycznych, organizacyjnych i prawnych związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie; motywowanie społeczności lokalnych, organizacji i instytucji do podejmowania działań na rzecz ofiar przemocy.

Głównym zadaniem gmin w zakresie ochrony ofiar przemocy w rodzinie powinno być zagwarantowanie wszystkim osobom krzywdzonym profesjonalnej i kompleksowej pomocy. Musi odwoływać się do uwarunkowań biograficznych, sytuacji życiowej osób krzywdzonych, jak i sprawców przemocy. Zasadniczą rolę odgrywa w tym względzie profesjonalizm zawodowy i umiejętność współpracy służb, instytucji, organizacji trudniących się działaniami interwencyjno-pomocowymi w zakresie zwalczania zjawiska przemocy domowej. Efektywna współpraca mierzalna jest poprzez bardziej skuteczne i twórcze rozwiązanie problemów.

Głównym celem programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz udzielenie wsparcia dla ofiar przemocy w rodzinie na terenie gminy Bedlno. W ścisłym związku z celami strategicznymi programu przyjęte zostają cele operacyjne oraz zadania, które zasadniczo umiejscowić można w czterech wymiarach zjawiska przemocy i walki z tym problemem społecznym przez władze poziomu samorządu terytorialnego. Wyróżnione płaszczyzny działań z uwagi na przedmiot przemocy domowej, to: profilaktyka różnego rzędu (ze szczególnym położeniem nacisku na wdrażanie działań zaradczych o charakterze uniwersalnym, rozwiązywanie problemu przemocy w rodzinie oraz ograniczanie negatywnych następstw związanych z występowaniem zjawiska przemocy domowej – działania wobec rodzin uwikłanych w przemoc, rozwijanie systemu współpracy międzyinstytucjonalnej na poziomie lokalnym, w zakresie przeciwdziałania i ograniczania zjawiska przemocy w rodzinie, monitorowanie zjawiska, diagnozowanie występowania problemu i ostatecznie ewaluacja wdrożonych rozwiązań

Głównymi założeniami systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie skierowanego do mieszkańców gminy Bedlno są:

- 1) **Zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie.**
- 2) **Zmiana postaw społecznych wobec zjawiska przemocy w rodzinie.**
- 3) **Przerwanie kręgu milczenia związanego z przemocą.**
- 4) **Zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie.**
- 5) **Poszerzanie wiedzy dotyczącej zjawiska przemocy i sposobów diagnozowania tego problemu wśród dzieci, młodzieży i dorosłych.**
- 6) **Prowadzenie zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie i ochrony ofiar przemocy w rodzinie.**
- 7) **Ograniczenie występowania zachowań agresywnych wśród uczniów (ze szczególnym uwzględnieniem agresji słownej).**
- 8) **Zwiększenie skuteczności interwencji podejmowanych wobec sprawców przemocy w rodzinie.**

Do zadań własnych gminy należy w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 2) prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
- 3) zapewnienie osobą dotkniętą przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
- 4) prowadzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Przeprowadzenie diagnozy na temat zjawiska przemocy w rodzinie przez samorząd terytorialny jest możliwe poprzez zebranie szczegółowych wiadomości dotyczących w/w problemu. Źródłem takich informacji są statystyki policyjne, statystyki sądowe, dane z pomocy społecznej, dane z lokalnych organizacji pozarządowych zajmujących się pomaganiem, a także instytucje takich jak: szkoła, przychodnie rejonowe, poradnie odwykowe, gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, lokalna prasa. Z uwagi na powyższe fakty konieczne jest podjęcie działań zmierzających do edukacji społeczeństwa dostarczając wiedzy o zjawisku przemocy i sposobach radzenia sobie z problemem. Niezbędne jest również zapewnienie profesjonalnej pomocy interwencyjnej i terapeutycznej ofiarom przemocy, ze szczególnym uwzględnieniem krzywdzonych dzieci. W oparciu o diagnozę oraz główne założenia niniejszego programu realizowane będą szczegółowe działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Diagnoza zjawiska przemocy w rodzinie na terenie Gminy Bedno.

Program został opracowany w oparciu o materiały własne i dane statystyczne pozyskane z podmiotów działających w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Dane z Komisariatu Policji w Żychlinie.

Na podstawie przekazanych przez Policję danych ustalono, iż Komisariat Policji w Żychlinie prowadzi liczne działania zmierzające do ograniczenia i karania przestępczości związanej ze stosowaniem przemocy domowej, w tym stosowanie procedur Niebieskiej Karty.

Tabela 1. Zjawisko przestępczości na terenie Gminy Bedno spowodowane przemocą i nadużywaniem alkoholu w latach 2017-2019.

Rok	2017	2018	2019
Liczba przeprowadzonych interwencji domowych ogółem	93	89	73
w tym liczba interwencji dotyczących przemocy w rodzinie	86	82	60
Liczba sporządzonych Niebieskich Kart	15	11	15
Liczba pokrzywdzonych w wyniku przemocy w rodzinie ogółem	17	12	15
w tym			
- kobiet	15	10	11
- mężczyzn	2	0	4
- dzieci	0	2	0
Liczba nietrzeźwych sprawców przemocy	8	8	7
Liczba przeprowadzonych postępowań dotyczących art. 207 Kodeksu karnego	11	9	14
w tym liczba postępowań zakończonych skierowaniem aktu oskarżenia	5	3	4
w tym liczba postępowań gdzie założona była Niebieska Karta	11	9	14

Źródło: Komisariat Policji w Żychlinie

Dane z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bednie:

Podstawą prawną działania Gminnych Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Do zadań Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych należy między innymi udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe pomocy psychologicznej, prawnej w szczególności ochrony przed przemocą.

Tabela 2. Działania Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za lata 2017-2019.

Lp	Wyszczególnienie	2017	2018	2019
-----------	-------------------------	-------------	-------------	-------------

1	Osoby objęte działaniami GKRPA	7	4	14
2	Ilość skierowanych wniosków do sądu o przymusowe leczenie	3	1	0

Źródło: GKRPA w Bedlnie

Dane z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bedlnie na temat zjawiska przemocy w rodzinie na lata 2017-2019

W Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bedlnie zatrudniony jest:

- kierownik GOPS,
- specjalista pracy socjalnej.
- pracownik socjalny.

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje między innymi zadania z zakresu ustawy o pomocy społecznej, ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W każdej z w/w ustaw występuje odniesienie do problemu przemocy w rodzinie co oznacza, że instytucja ta ma za zadanie bezpośrednio włączać się w problematykę przemocy domowej tj. udzielać pomocy ofiarom przemocy domowej oraz wdrażać procedury w stosunku do sprawców przemocy. Bezpośrednią pomocą rodzinom i osobom potrzebującym zajmują się pracownicy socjalni działający zgodnie z ustaloną rejonizacją. W ramach swoich kompetencji i zadań pomoc społeczna wykonuje działania w szczególności polegające m.in. na: przeprowadzaniu wywiadów środowiskowych umożliwiających diagnozę sytuacji rodziny lub osoby; pomocy w załatwianiu spraw urzędowych i innych ważnych spraw bytowych; przyznawaniu i wypłacaniu zasiłków celowych; pracy socjalnej; prowadzeniu poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie; udzielaniu informacji o przysługujących świadczeniach i formach pomocy o możliwościach uzyskania pomocy w środowisku lokalnym; wskazuje miejsca działające na rzecz ofiar przemocy domowej; w razie potrzeby zwraca się do policji o podjęcie działań prewencyjnych wobec sprawcy, zgodnie z kompetencjami policji. Zgodnie z ustawą o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie mają być realizowane w oparciu o zapisy ustawy o pomocy społecznej oraz ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Jednocześnie omawiana ustawa do zadań własnych gminy wprowadza:

- tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- opracowanie i realizację programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
- prowadzenie gminnych ośrodków wsparcia.

Tabela 3. Działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bedlnie w zakresie przemocy za lata 2017 - 2019.

Wyszczególnienie	2017	2018	2019
1- źródła ujawnienia przemocy	Na wniosek pokrzywdzonej, od rodziny,	Na wniosek pokrzywdzonej, od rodziny,	Na wniosek pokrzywdzonej, od rodziny,
2- liczba sporządzonych Niebieskich Kart	0	0	0
3- liczba wniosków kierowanych do komisji rozwiązywania problemów alkoholowych	1	0	1
4- ilość osób objętych wsparciem przez pracownika socjalnego	26	21	28
5- rodzaj zadań realizowanych przez	- praca socjalna - kierowanie na komisję	- praca socjalna - kierowanie na komisję	- praca socjalna

ośrodek na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie	rozwiązywania problemów alkoholowych - pomoc finansowa	rozwiązywania problemów alkoholowych - pomoc finansowa	- kierowanie na komisję rozwiązywania problemów alkoholowych - pomoc finansowa
---	---	---	---

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GOPS Bedlno

Beneficjenci programu

Wszelkie cele i działania zaplanowane do realizacji w ramach niniejszego programu mają służyć poprawie sytuacji rodzin doświadczających przemocy jak i ochronie rodzin zagrożonych przemocą. Aby efektywnie zapobiegać problemowi przemocy w rodzinie i zwalczać zachowania przemocowe, niezbędne jest stworzenie spójnego i wielopoziomowego systemu pomocy osobą uwikłanym w przemoc, systemu opartego o aktywizację i rozwój zasobów lokalnych, zwłaszcza form pomocy oraz specjalistów, ich kwalifikacji i umiejętności. Program kierowany jest zatem zarówno do osób pomagających jak i do samych rodzin.

Adresatami program są:

- a) ofiary przemocy w rodzinie, w tym: dzieci, współmałżonków lub partnerów w związkach nieformalnych, osoby starsze, osoby niepełnosprawne,
- b) sprawcy przemocy w rodzinie,
- c) świadkowie przemocy w rodzinie,
- d) przedstawiciele instytucji i służb zobowiązanych do udzielania pomocy w sytuacji przemocy,
- e) społeczność lokalna.

Ocena sytuacji związanej ze zjawiskiem przemocy

Zjawisko przemocy w rodzinie obok problematyki uzależnień wymaga podjęcia szczególnych działań profilaktycznych. Działania te muszą być skierowane do ogółu społeczności lokalnej ale przede wszystkim do osób bezpośrednio dotkniętych problemem przemocy w rodzinie. Środowisko rodzinne, w którym zaistniała przemoc dąży głównie do ukrycia problemu. To poczucie wstydu i bezradności uniemożliwia członkom rodziny właściwe spojrzenie na problem. Osoby będące ofiarami przemocy należy zatem otoczyć, szczególną opieką, aby w atmosferze bezpieczeństwa potrafiły odzyskać równowagę psychiczną. Działania podejmuje się również wobec sprawców przemocy. Celem podejmowanych działań w tym przypadku jest uświadomienie negatywnych konsekwencji dotychczasowego postępowania i dla dobra funkcjonowania rodziny motywowanie sprawcy przemocy do zmiany zachowania. Pomimo podejmowanych działań niewielu sprawców podejmuje próby zmiany postępowania. Wynikiem tego jest brak chęci udziału w spotkaniach z psychologiem, terapeutą jak i innych formach edukacyjnych dla sprawców przemocy.

Przemoc w rodzinie dotyka nie tylko tych, którzy bezpośrednio jej doznają. Dzieci wychowywane w rodzinie, w której jeden z rodziców stosuje przemoc wobec drugiego rodzica nie mają zaspokojonej potrzeby psychologicznej, jaka jest potrzeba bezpieczeństwa. To sprawia, że często występują u nich zaburzenia emocjonalne i zaburzenia zachowania. Dorośli, którzy jako dzieci doświadczali przemocy w rodzinie, często mają trudności z funkcjonowaniem w roli rodzica. Tak więc krąg osób pośrednio dotkniętych przemocą rozszerza się na następne pokolenie. Na podstawie diagnozy lokalnych zagrożeń społecznych w tym analizy zjawiska przemocy w rodzinie, tworzy się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Bedlno, którego celem jest efektywne przeciwdziałanie przemocy w rodzinie oraz zmniejszenie jej negatywnych następstw w życiu społecznym i rodzinnym. Program zawiera zasady działania, cel główny i cele szczegółowe, wymienia realizatorów i adresatów Programu, instytucje i organizacje współpracujące.

Cele, działania i zadania Programu będą podlegać ewaluacji i odpowiadać na potrzeby mieszkańców Gminy Bedlno, w zakresie przeciwdziałania występowania zjawiska przemocy w rodzinie.

Zasoby umożliwiające przeciwdziałanie przemocy w rodzinie

Zasoby ludzkie stanowią specjaliści z różnych dziedzin (m.in. psycholodzy, pedagodzy, pracownicy pomocy społecznej i komisariatu policji, członkowie komisji rozwiązywania problemów alkoholowych i zespołu interdyscyplinarnego, kuratorzy sądowi).

Zasoby instytucjonalne stanowią instytucje zajmujące się problemem przemocy w rodzinie oraz instytucje i organizacje pozarządowe pełniące funkcje wspierające są to:

- 1/ Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bedlnie,
- 2/ Komisariat Policji w Żychlinie,
- 3/ Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bedlnie,
- 4/ Sad Rejonowy w Kutnie (III Wydział Rodzinny i Nieletnich, Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej),
- 5/ Prokuratura Rejonowa w Kutnie,
- 6/ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie,
- 7/ Poradnia Psychologiczno- Pedagogiczna w Kutnie,
- 8/ Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- 9/ placówka upowszechniania kultury – Gminny Ośrodek Kultury w Bedlnie, Gminna Biblioteka Publiczna w Bedlnie,
- 10/ placówki oświatowe – przedszkola, szkoły podstawowe,
- 11/ placówki służby zdrowia
- 12/ parafie

Cele programu
Cel główny:



PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE, ZMNIJSZENIE SKALI ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE ORAZ UDZIELENIE WSPARCIA DLA OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE NA TERENIE GMINY BEDLNO

Cele szczegółowe:

1. Skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie;
2. Zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i skutecznej pomocy;
3. Zapewnienie interdyscyplinarnych szkoleń dla służb zajmujących się problemem przemocy;
4. Przekaz informacji sprzyjających aktywnej postawie wobec przemocy w rodzinie.

Na cel główny składają się następujące cele szczegółowe:

LP	NAZWA I OPIS CELU	KIERUNKI DZIAŁAŃ	JEDNODTKI ODPOWIEDZIALNE ZA REALIZACJĘ	HARMONOGRAM DZIAŁAŃ
1.	Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie mających na celu zmianę postaw osób stosujących przemoc.	Podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku Diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, w środowisku lokalnym Monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin, w których dochodzi do przemocy Prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin, w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań. Praca socjalna na rzecz osób stosujących przemoc. Działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą.	GOPS Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego, Placówki Oświatowe – szkoły, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bedlnie	Termin realizacji lata 2021 - 2025
2.	Ochrony ofiar przemocy w rodzinie	Budowanie skutecznych form pomocy dla ofiar przemocy w rodzinie, udzielanie profesjonalnej pomocy, wdrażanie procedury Niebieskiej Karty oraz monitorowanie	Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie	Termin realizacji lata 2021 - 2025

UZASADNIENIE

Art.6. ust. 2 pkt. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2020 r. poz. 218 i 956) określa, że do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Zadania zapisane w ww. programie będą finansowane ze środków budżetowych Gminy Bedlno.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy Bedlno
Anna Rafajczyk
Anna Rafajczyk